

Rapporto

numero

8424 R

data

3 settembre 2024

competenza

DIPARTIMENTO DEL TERRITORIO

**della Commissione gestione e finanze
sul messaggio 30 aprile 2024 concernente una richiesta di un credito di
8'418'000 franchi e un'autorizzazione alla spesa di 17'253'000 franchi
per la progettazione e la realizzazione di diverse opere di mobilità del
Programma d'agglomerato del Mendrisiotto (PAM) e per il supporto
tecnico svolto da parte della Commissione regionale dei trasporti del
Mendrisiotto e Basso Ceresio (CRTM) nel periodo 2024-2027**

1. INTRODUZIONE

Con il messaggio del 30 aprile 2024 il Consiglio di Stato chiede la concessione di un credito di fr. 5'905'000.- credito di 8'418'000 franchi e un'autorizzazione alla spesa di 17'253'000 franchi per la progettazione e la realizzazione di diverse opere di mobilità del Programma d'agglomerato del Mendrisiotto (PAM) e per il supporto tecnico svolto da parte della Commissione regionale dei trasporti del Mendrisiotto e Basso Ceresio (CRTM) nel periodo 2024-2027.

In estrema sintesi, il Messaggio propone lo stanziamento del credito destinato alla realizzazione di quattro distinti interventi del Programma d'agglomerato di terza generazione (PAM3) che a seguito dello sviluppo progettuale sono ora pronti per l'esecuzione e la cui progettazione era già stata oggetto di credito richiesto con il Messaggio no. 7996 del 14 maggio 2021, e meglio.

- PAM3 Misura ML 2.2 Collegamento verticale ciclopedonale tramite ascensore tra la fermata TILO e la fermata bus Bellavista a Balerna;
- PAM3 Misura TP 3.1 Velocizzazione del TP su gomma sui principali assi transfrontalieri in uscita verso l'Italia-Via Gaggiolo a Stabio.
- PAM3 Misura TP 3.2 Velocizzazione del TP su gomma sui principali assi transfrontalieri in uscita verso l'Italia tra Novazzano e Mendrisio-Genestrerio.
- PAM3 Misura ML 7 Collegamento ciclopedonale tra i Comuni di Bissone e Maroggia.

2. IL MESSAGGIO DEL CONSIGLIO DI STATO

Il Messaggio del Consiglio di Stato illustra in modo dettagliato e puntuale i diversi interventi per i quali chiede la concessione del credito in oggetto.

I crediti di progettazioni delle opere oggetto del presente Rapporto erano del resto già stati approvati dal Gran Consiglio con l'accoglimento del Rapporto n. 7996 di questa Commissione del 31 agosto 2021.

In estrema sintesi, si tratta delle seguenti misure; per la descrizione più dettagliata degli interventi previsti da ogni singola misura, si rinvia al Messaggio.

1. Misura ML 2.2 Collegamento verticale ciclopedonale tramite ascensore tra la fermata TILO e la fermata bus Bellavista a Balerna

Come già prospettato nel Messaggio n. 7996 del 14 maggio 2021, la *“misura consiste nel realizzare un ascensore inclinato che permetta a pedoni e biciclette di superare con mezzo meccanizzato il dislivello esistente tra la via San Gottardo e la sottostante via Stazione. Esso è anche accessibile ai disabili. L'impianto assolve varie funzioni: introduce una possibilità d'interscambio bus-treno, costituisce un complemento per il percorso ciclabile regionale (funzioni regionali) e rappresenta un elemento di ricucitura tra il quartiere S. Antonio e il centro del paese (funzione locale)”*.

Con il Messaggio n. 7996 del 14 maggio 2021 era stato richiesto – e poi concesso dal Gran Consiglio – un credito per la progettazione definitiva di CHF 180'000.-, di cui CHF 117'000 a carico del Cantone (onere netto).

I costi complessivi, calcolati, sulla base del progetto definitivo, ammontano a **fr. 2'091'000.-** (IVA inclusa), con la seguente suddivisione:

Costi di costruzione	1'208'000
Onorari di progettazione	258'000
Imprevisti (10%)	147'000
IVA 8.1%	131'000
Espropriazioni, indennizzi, geometra	50'000
Riserva (15%), legata alla importante quota-parte di componenti elettromeccaniche	263'000
Indicizzazione importi sulla base dei prezzi ottobre 2023	34'000
Totale (IVA inclusa) e arrotondamento	2'091'000

Il finanziamento della fase di progettazione definitiva è stato assicurato dal credito stanziato con il Messaggio n. 7996.

La ripartizione dei costi della misura risulta dalla tabella presente nel Messaggio, che si riproduce integralmente per comodità di lettura.

	Costo preventivato	Contributo Confederazione PAM3 ¹⁾	Comune di Balerna	Cantone Ticino (65%)	Comuni CRTM (35%)
	fr. [mio]	fr. [mio] ¹⁾	fr. [mio]	fr. [mio]	fr. [mio]
Totale (IVA inclusa)	2.091	0.473	0.312	0.849	0.457

¹⁾ Sussidio proporzionale al costo annunciato della misura inserita nel pacchetto forfettario TL lista A (v. ripartizione pacchetti forfettari CH).

Per quanto attiene ai tempi di realizzazione, secondo il Messaggio “i lavori potrebbero prendere avvio nel corso del 2025. La durata dei lavori è stimata in circa 12 mesi”.

2. PAM3 Misura TP 3.1 Velocizzazione del TP su gomma sui principali assi transfrontalieri in uscita verso l'Italia-Via Gaggiolo a Stabio

Come già prospettato nel Messaggio n. 7996 del 14 maggio 2021, “la misura PAM 3 TP 3 ha come obiettivo quello di stabilizzare gli orari delle corse del TP attuali, ridurre i tempi di percorrenza/migliorare la velocità commerciale dei bus lungo gli assi principali di uscita dall'agglomerato verso l'Italia e aumentare l'attrattività dell'intero sistema di trasporto pubblico dell'agglomerato favorendo un cambiamento di ripartizione modale, a favore del trasporto pubblico, negli spostamenti da e per l'Italia”.

La Misura TP 3.1, in particolare, persegue questo obiettivo “tramite l'introduzione di corsie preferenziali su via Gaggiolo a Stabio”. (misura TP 3.1) [...] “per stabilizzare gli orari e influenzare la domanda rendendo più attrattivo il servizio di trasporto pubblico nonché migliorando il confort delle fermate del TP esistenti ai sensi della Legge disabili”.

Con il Messaggio n. 7996 del 14 maggio 2021 era stato richiesto – e poi concesso dal Gran Consiglio – un credito per la progettazione definitiva (compresa la misura TP 3.2) di CHF 300'000 (autorizzazione alla spesa), di cui CHF 195'000 a carico del Cantone (onere netto).

I costi complessivi, calcolati sulla base del progetto definitivo, ammontano a **fr. 4'753'000.-** (IVA inclusa), con la seguente suddivisione:

Costi di costruzione ¹⁾	2'930'000
Onorari di progettazione incluso specialisti ²⁾	405'000

Rapporto n. 8424 R del 3 settembre 2024

Imprevisti (10%)	333'000
IVA 8.1%	297'000
Espropriazioni	300'000
Riserva (10%)	426'000
Indicizzazione importi sulla base dei prezzi ottobre 2023	62'000
Totale (IVA inclusa) e arrotondamento ²⁾	4'753'000

Il finanziamento della fase di progettazione definitiva è stato assicurato dal credito stanziato con il Messaggio n. 7996.

La ripartizione dei costi della misura risulta dalla tabella presente nel Messaggio, che si riproduce integralmente per comodità di lettura.

	Costo preventivato	Contributo Confederazione PAM3	Cantone Ticino (65%)	Comuni CRTM (35%)
	fr. [mio]	fr. [mio]	fr. [mio]	fr. [mio]
Totale: (IVA inclusa)	4.753	1.237	2.285	1.231

Per quanto attiene ai tempi di realizzazione, secondo il Messaggio *“i lavori potrebbero prendere avvio nel corso del 2025. La durata dei lavori è stimata in circa 14 mesi”*.

3. PAM3 Misura TP 3.2 Velocizzazione del TP su gomma sui principali assi transfrontalieri in uscita verso l'Italia tra Novazzano e Mendrisio-Genestrerio.

Gli obiettivi e le modalità di intervento corrispondono a quelli già illustrati con riferimento alla Misura TP 3.1, per cui ci si può limitare a rinviare al relativo passaggio del presente Rapporto.

Con il Messaggio n. 7996 del 14 maggio 2021 era stato richiesto – e poi concesso dal Gran Consiglio – un credito per la progettazione definitiva (compresa la misura TP 3.1) di CHF 300'000 (autorizzazione alla spesa), di cui CHF 195'000 a carico del Cantone (onere netto).

I costi complessivi, calcolati sulla base del progetto definitivo, ammontano a **fr. 3'409'000.-** (IVA inclusa), con la seguente suddivisione:

Costi di costruzione	2'234'000
Onorari di progettazione incluso specialisti	183'000
Imprevisti (10%)	242'000
IVA 8.1%	215'000
Espropriazioni	90'000
Riserva (15%) per ev. sostituzioni/consolidamento terreno	444'600
Totale (IVA inclusa) e arrotondamento ¹⁾	3'409'000

¹⁾ Base preventivo progetto definitivo del 01.2024, grado di attendibilità del +/- 10%.

La ripartizione dei costi della misura risulta dalla tabella presente nel Messaggio, che si riproduce integralmente per comodità di lettura.

	Costo preventivato	Contributo Confederazione PAM3	Cantone Ticino (65%)	Comuni CRTM (35%)
	fr. [mio]	fr. [mio]	fr. [mio]	fr. [mio]
Totale: (IVA inclusa)	3.409	0.878	1.645	0.886

Per quanto attiene ai tempi di realizzazione, secondo il Messaggio *“i lavori potrebbero prendere avvio nel corso del 2025. La durata dei lavori è stimata in circa 16 mesi”*.

4. PAM3 Misura ML 7 Collegamento ciclopeditone tra i Comuni di Bissone e Maroggia.

La Misura consiste sostanzialmente nella realizzazione di un percorso ciclopeditone tra Bissone e Maroggia, per una lunghezza di ca. 2 km, a completamento delle misure già previste nel PAM1 e PAM2, quale ulteriore tappa verso l'ultimazione della rete ciclabile regionale in modo da renderla sicura ed attrattiva.

Il progetto prevede la realizzazione di una nuova pista ciclabile di larghezza costante di minimo 2.50 m lato lago per una lunghezza complessiva di ca. 2 km.

Rapporto n. 8424 R del 3 settembre 2024

L'intervento, al di fuori dei nuclei di Bissone e Maroggia, consiste nell'allargamento del marciapiede esistente lato lago per consentire ai ciclisti e ai pedoni di percorrere il tratto in entrambe le direzioni con un'infrastruttura indipendente dalla strada cantonale.

Per la sistemazione del tratto nel nucleo di Bissone si attende l'esito dello studio in corso da parte del Comune. Nel nucleo di Maroggia ci si limita all'eliminazione dell'isola centrale.

Con il Messaggio n. 7996 del 14 maggio 2021 era stato richiesto – e poi concesso dal Gran Consiglio – un credito per la progettazione definitiva (compresa la misura TP 3.2) di CHF 300'000 (autorizzazione alla spesa), di cui CHF 195'000 a carico del Cantone (onere netto).

I costi complessivi, calcolati sulla base del consolidamento del progetto di massima (2023) con un grado di attendibilità del +/- 15%, ammontano a **fr. 6'300'000.-** (IVA inclusa), con la seguente suddivisione:

Bissone Maroggia Progetto definitivo pista Bissone Maroggia 0.350 PAM3 Progetto definitivo

Costi di costruzione	3'850'000
Onorari di progettazione incluso specialisti	370'000
Imprevisti (10%)	425'000
IVA 8.1%	376'000
Espropriazioni	430'000
Riserva (15%), trattandosi di preventivo sulla base di progetto di massima	820'000
Totale (IVA inclusa) e arrotondamento	6'300'000

La ripartizione dei costi della misura risulta dalla tabella presente nel Messaggio, che si riproduce integralmente per comodità di lettura.

	Costo preventivato	Contributo Confederazione PAM3	Cantone Ticino (65%)	Comuni CRTM (35%)
	fr. [mio]	fr. [mio]	FR. [mio]	fr. [mio]
Totale: (IVA inclusa)	6.300	1.510	3.114	1.676

Per quanto attiene ai tempi di realizzazione, secondo il Messaggi *“i lavori potrebbero prendere avvio nel corso del 2025. La durata dei lavori è stimata in circa 20 mesi”*.

5. ALTRI ELEMENTI DEL MESSAGGIO

Misura PAM2 TP 5.1 – miglioramento dello standard e dell’informazione alle fermate del TP su gomma: infrastruttura standard di base

Secondo il Messaggio, la misura TP 5.1 del programma d’agglomerato prevede uno standard infrastrutturale di base da applicare alle fermate di una certa importanza distinguendo due modalità d’intervento.

La prima, ad opera delle imprese di trasporto, prevede:

- il miglioramento dell’informazione in tutte le fermate (creazione di paline informative comprendenti indicazione sugli orari, cartina orientativa, altre informazioni);
- l’adattamento dell’immagine delle fermate del servizio urbano (caratterizzare e differenziare i veicoli dal servizio regionale).

La seconda, ad opera di Cantone e Comuni, prevede l’applicazione di uno standard di sicurezza e di accessibilità per le fermate urbane e in particolare:

- il rialzo del marciapiede per facilitare l’accesso ai bus e l’indicazione della differenza di livello del marciapiede;
- la demarcazione per l’accesso di persone con disabilità.

Questi interventi si rendono necessari in base ai disposti della Legge federale sull’eliminazione di svantaggi nei confronti di disabili (artt. 22 e seguenti).

PAM2, che a tale scopo ha destinato un importo di ca. fr. 3 mio (IVA esclusa, +/-30%, stato prezzi 2012) sono stati stanziati due crediti per intervenire su fermate differenti, uno di fr.1'000'000.- *Decreto legislativo del 13 marzo 2017* (Messaggio n. 7226 del 29 settembre 2016), l’altro di fr. 2'500'000.- con *decreto legislativo del 22 settembre 2021* (Messaggio n. 7996 del 12 maggio 2021).

Al momento della pubblicazione del Messaggio, rispetto al credito a disposizione, risulta una previsione di spesa pari a fr. 3'830'000.- con un superamento presumibile di fr. 330'000.-, pari a ca. il 9.40% del credito iniziale.

Il Consiglio di Stato, con il Messaggio in oggetto, chiede lo stanziamento di un credito netto supplementare di fr. 325'000.- e l’autorizzazione a effettuare una spesa supplementare di fr. 500'000.- in modo da poter completare tutte le fermate concordate con la Commissione regionale dei trasporti entro la fine del 2024 e disporre di una riserva per eventuali imprevisti che possono ancora sorgere.

1. Credito per il supporto tecnico svolto da parte della Commissione regionale dei trasporti del Mendrisiotto e Basso Ceresio (CRTM) nel periodo 2024-2027

Il Consiglio di Stato, come già accaduto in passato, chiede di sostenere il supporto tecnico svolto dalla CRTM negli anni 2024-2027 (in particolare attività tecniche di coordinamento

e di supporto per la concretizzazione delle misure e per il monitoraggio dell'attuazione) con un importo totale massimo di fr. 200'000.-.

6. CONSIDERAZIONE COMMISSIONALI

Per quanto riguarda l'evoluzione dei costi delle opere in questione si rileva quanto segue.

Opera	Costo previsto secondo M7996	Costo previsto secondo M8424
Misura ML 2.2.	1.32M (+/-20%)	2.09M
Misura TP 3.1	3.12M (+/-20%)	4.75M
Misura TP 3.2.	1.66M (+/-20%)	3.4M
Misura ML 7	4.6 M (+/-25%) [preventivo non indicato nel M7996]	6.3M
TOTALE	10.7M	16.54M

La Commissione, per il tramite del relatore, ha esaminato con i funzionari del Dipartimento del territorio i motivi alla base dell'aumento dei costi rispetto a quanto prospettato nel precedente Messaggio.

I funzionari del Dipartimento hanno dimostrato disponibilità nel fornire un'informazione completa e trasparente.

In estrema sintesi principali ragioni dell'aumento dei costi possono così essere riassunte:

Misura ML 2.2.:

- CHF 220'000.- rincari;
- CHF 40'000.- elementi non prevedibili;
- CHF 166'000.- imprecisioni nella fase di progetto di massima;
- CHF 50'000.- non considerazione dei costi di esproprio/indennizzo;
- CHF 260'000.- riserva (non prevista nel M7996);

Misura ML 3.1.:

- CHF 190'000.- rincari;
- CHF 394'000.- errore di indicazione nel M7996 (è stato in particolare indicato un costo inferiore a quello risultante nel preventivo di massima);
- CHF 610'000.- imprecisioni nella fase di progetto di massima (ripristini nei fondi confinanti, sistemazioni collaterali all'intervento) ;
- CHF 465'000.- riserva (non prevista nel M7996);

Misura ML 3.2.:

- CHF 65'000.- rincari;
- CHF 515'000.- elementi non previsti a dipendenza della situazione geologica ;
- CHF 620'000.- creazione di una corsia provvisoria per la fase di cantiere;
- CHF 505'400.- modifiche del progetto a seguito di consultazione con altri servizi
- CHF444'600.- riserva (non prevista nel M7996).

Si rileva che la misura ML 3.2. è pure stata modificata nel senso che sono state eliminate due fermate (Valletta e Dogana) con un risparmio di CHF 412'000.-.

Misura ML 7:

- CHF 500'000.- rincari;
- CHF 400'000.- modifiche del progetto a seguito di approfondimenti del progetto di massima;
- CHF 820'000.- riserva (non prevista nel preventivo di massima)

In definitiva si può quindi osservare come la posizione più importante nella modifica del costo si legata alla costituzione di riserve per complessivi CHF 1'950'600.-, vi sono inoltre imprevisi per CHF 1'135'000.- e rincari per CHF 975'000.-.

Al netto di rincari e riserve- quindi anche ipotizzando che tutto doveva essere previsto già in sede di progetto di massima – l'aumento del credito rispetto al M7996 e al progetto di massima della ML 7 è quindi di ca. CHF 2.9M, pari al +27%.

Occorre tuttavia considerare che il preventivo di massima è concepito con grado di approssimazione del +/- 20%, per cui lo scostamento effettivo è inferiore.

La Commissione, letto il messaggio e assunto le ulteriori informazioni ritenute rilevanti, ritiene in definitiva che il credito proposto – che si pone in continuità con quanto già deciso dal Gran Consiglio accogliendo il precitato Rapporto n. 7996 – sia giustificato e meriti quindi di essere sostenuto.

7. CONCLUSIONI

La Commissione, visto quanto precede, invita il Gran Consiglio ad approvare i tre decreti legislativi allegati al messaggio.

Per la Commissione gestione e finanze:

Maurizio Agustoni, relatore

Balli - Bignasca - Bourgoin - Caprara - Dadò -

Durisch - Ferrara - Galeazzi (con riserva) - Gendotti -

Gianella Alessandra - Guerra - Passalia -

Quadranti - Sirica - Speciali - Soldati